



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БУРГАС

З А П О В Е Д

№ РД - 09 - 78

Бургас, 27.11. 2015 год.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-4119 / 01.12.15

Да се отпечата на
интернет страницата
на ОС Бургас
01.12.15г.

На свое заседание, проведено на 10.11.2015 г., отразено в протокол №2, постъпил в Областна администрация Бургас на 16.11.2015 г. с вх.№61-00-178/16.11.2015 г., по т. 1 от дневния ред Общински съвет Бургас е приел, със следното съдържание:

В резултат на явно гласуване, общински съвет Бургас, с мнозинство от 35 гласа „за”, 7 гласа „против” и 3 гласа „въздържал се”

Р Е Ш И:

„Приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация на община Бургас.”

При извършена проверка за законосъобразност на основание чл.31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията (ЗА) бе установено, че цитираното решение е **НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО.**

Съгласно чл. 7 ал.1 от ЗНА, правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност.

Правилникът за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (Правилника), представлява подзаконен нормативен акт, който се издава на основание чл. 21, ал. 3 ЗМСМА и урежда правоотношенията, които сочи самото му наименование. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет на общината като орган на местното самоуправление и е с действие на нейната територия.

Видно от приложените като неразделна част към решението доказателства е, че на заседания състояли се на 04.11.2015 г. и 05.11.2015 г., временна комисия, определена с решение на Общински съвет Бургас от 03.11.15 г., отразено в Протокол № 1/03.11.2015 год. е изработила проект на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

На заседанието проведено на 05.11.2015 год. комисията единодушно е приела окончателния проект на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация на община Бургас.

Съгласно императивната разпоредба на чл. 26 ал.2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят

на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Публикуването, представляващо разгласяване на проекта на подзаконовия нормативен акт, е начинът, чрез който принципите за откритост и съгласуваност, прогласени в чл. 26, ал. 1 ЗНА, намират част от своето проявление спрямо засегнатите лица и за чието спазване следва да следи органа, в чиито правомощия е да приеме или не дадения проект. Изпълнението на чл. 26, ал. 2 ЗНА представлява задължително условие, като част от административнопроизводствените правила, поради което неспазването му представлява съществено нарушение по издаване на подзаконовия нормативен акт и е самостоятелно основание за отмяна.

В настоящия случай липсват данни проекта за подзаконов нормативен акт, заедно с мотивите да е публикуван на страницата на община Бургас. Същевременно, не може да се избегне констатацията, че от изготвянето на протокол №1/05.11.15 г. на Временната комисия, съдържащ проекта за Правилник, до приемането му с решение на Общински съвет Бургас на 10.11.2015 г. са изминали по-малко от 14 дни. Следователно е невъзможно обявяването в изискуемия срок да е осъществено.

Нарушаването на изричното императивно изискване за публикуване на проекта за нормативен акт, въведено като гаранция за прилагане на правния принцип на откритост, представлява съществено процесуално нарушение, което от своя страна влече незаконосъобразност на решението, с което се приема Правилника.

С оглед горното и на основание чл.32 ал.2 от Закона за администрацията, във връзка с чл.45 ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

ОСПОРВАМ приетото по точка 1 от дневния ред на заседание на Общински съвет Бургас, проведено на 10.11.2015 г., отразено в Протокол № 2, входящ в Областна администрация - гр. Бургас под № 61-00-178/16.11.2015 г. решение, със следното съдържание:

В резултат на явно гласуване, общински съвет Бургас, с мнозинство от 35 гласа „за”, 7 гласа „против” и 3 гласа „въздържал се”

Р Е Ш И:

„Приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация на община Бургас.”

Препис от заповедта ми да бъде връчена на Председателя на Общински съвет – Бургас и Кмета на Община Бургас.

Настоящата заповед спира изпълнението на решението.

В съответствие с чл.32, ал.2 от ЗА да се сезира Административен съд-Бургас.

ВЪЛЧО ЧОЛАКОВ

Областен управител на област Бургас
тц/

