

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-4130/02.12.15

да се публикува на
интернет ар сайт
Ос. Бургас
Валеви ПК

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС

01-00-400/02.12.15

02.12.15 г.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ДИМИТЪР НИКОЛОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА БУРГАС

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци, приета от Общински съвет – Бургас, Протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г., изм. Протокол № 17 от 29.01.2009г., Протокол № 44, т.6 от 20-25.01.2011г., Протокол № 5, т.11 от 22.12.2011г., Протокол № 31, т.4 от 17.12.2013г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На Вашето внимание е предоставена за обсъждане и приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци, мотивите за предложенията са следните:

I. Причините, които палатат приемането и целите, които се поставят с предлаганите промени:

Причините, които палатат приемането и целите, които се поставят

С оглед прецизиране на някои текетове и извършени законодателни промени предлагаме приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци, в следните направления:

През последните години град Бургас постоянно се утвърждава като един развиващ се град. Създадоха се и се промениха съществено много улици, паркове, детски площадки, обществени сгради. През 2012г. освен реконструкцията на улици, паркинги, паркови алеи и спортни игрища, бяха реконструирани сградите на редица културни институции – Бургаската опера, театър „Адриана Будевска“, беше изградена и нова общинска поликлиника в к-с „Меден рудник“. През 2013г. освен ремонтираните части от пътната мрежа, се извършиха ремонти на детски заведения, беше изцяло ремонтиран Мостът на бургаския плаж, беше открито ново инфекциозно отделение, реконструира се площад Тройката, Остров Св. Анастасия беше с изцяло обновени и възстановени сгради. Годината 2014, освен като година на продължаващи дейности по обновяване на училища, детски заведения и улична мрежа, ще остане и с изграждането на Ученическият дворец на спорта, нова

онкологична поликлиника, отварянето на достъп до Морска гара и експлоатацията на корабът „Анастасия“, отварянето на археологическия комплекс „Акве калиде“. Поддръжката и ремонтите продължават и през 2015г., като сред съществените следва да се отбележат - откриването експозиционния център Флора и Рибарско пристанище в Сарафово.

За извършването на тези подобрения на градската среда, са необходими финансови средства, а размерите на местните данъци не са променяни от първоначалното им определяне от Общински съвет Бургас през 2008 година. Закона за местните данъци и такси предвижда възможност общинските съвети да определят размера на данъка върху недвижимите имоти, в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда. При съпоставка с други общини: Столична община - 1,875%, Община Пловдив - 1,8%, Община Варна - 2%, Община Велико Търново - 2,5%, Община Сливен - 1,6%, е видно, че определените за Община Бургас размери на данъка са едни от най-ниските в страната, и не съответстват на извършваните през последните години подобрения на градската среда и инфраструктурата. Тези доводи мотивират предлаганото увеличение в размера на данъка върху недвижимите имоти.

През последните години лицата, упражняващи патента дейност предоставяне на пощувки в места за настаняване изразяват мнение, че е неправилно данъкът да бъде на нивото на предвидения в закона максимум. При този вид патентна дейност данъкът се дължи за цялата година, без значение периода на упражняване на дейността. В град Бургас, в малките обекти, за които се дължи този вид данък, пощувките се предоставят основно в летния сезон и този висок данък е неоправдан и наговарва твърде много дребните търговци и гражданите.

Останалите промени не се отнасят до текетове, свързани с правомощията на Общинския съвет и имат за цел уеднаквяването на формално присъстващи в Наредбата текетове с текетовите на Закона след извършени промени. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, ДВ бр.105/19.12.2014 г., Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, ДВ бр.14/20.02.2015 г. и Закона за енергийната ефективност, ДВ бр.35 от 15.05.2015 г. са извършени промени в някои текетове на Закона за местните данъци и такси, които следва да бъдат отразени в съответните текетове на Наредбата.

1. В Глава втора "Местни данъци", раздел първи "Данък върху недвижимите имоти"

1.1. Този данък, който се определя върху данъчната оценка на недвижимите имоти по чл. 10, ал. 1 към 1 януари на съответната година, обикновено се съобщава на лицата до 1 март на същата година, но сега вече това е залегнало и като изискване на разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси.

1.2. Относно сроковете за плащане на данъка върху недвижимите имоти, в чл. 28 ЗМДТ е направена поправка, съгласно която срокът на първата вноска е до 30 юни, а не както беше досега: "от 1 март до 30 юни". Презумпцията е плащането да започне и по рано, при възможност.

2. Глава втора "Местни данъци", раздел трети "Данък при придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин"

2.1. В чл. 48 ал. 1 от Закона за местните данъци и такси се регламентира освобождаването от този вид данък. Досега в ал. 2 се посочва, че данъкът става

дължим, ако определено условие не е изпълнено, при прехвърлянето на имуществото, освободено от данък, на трети лица, по след доказване изпълнено ли е това условие. С предложеното изменение освобождаването предхожда доказването.

2.2. При безвъзмездно придобиване на имущество, лицата получили имуществото, подават декларация за облагането му с този вид данък. Досега, съгласно чл. 49, ал. 3 ЗМДГ се определяха случаите, при които не е необходимо да се подава такава декларация и те бяха посочени в ал. 2 на същия член. Сега се създава нова ал. 4, в която се посочват случаите, в които не се подава такава декларация с цел облекчаване изпълнението на задължението за деклариране на придобитите по безвъзмезден начин имущества от лицата, които са освободени от данък върху безвъзмездното придобиване на имущество:

- ако прехвърлянето е в изпълнение на задължение по закон или въз основа на акт на Министерски съвет за безвъзмездно предоставяне на имущества на инвеститори по приоритетни инвестиционни проекти;

- ако имуществата са придобити по дарение между роднини по права линия и между съпрузи;

- обичайните подаръци;

- имущество, което е прехвърлено по безвъзмезден начин в изпълнение на задължение, произтичащо от закон;

- придобитите имущества по реда на Закона за приватизация и следприватизационен контрол;

- непаричните вноски в капитала на търговско дружество, кооперация или юридическо лице с нестопанска цел, както и

- за получени и предоставени дарения от юридически лица с нестопанска цел, регистрирани в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност.

2.3. Досега, съгласно чл. 51 ЗМДГ, и службите по вписванията и органите на Министерството на вътрешните работи имаха 7-дневен срок за уведомяване съответната община за настъпните промени. Сега за службите по вписванията остава задължението в 7 -дневен срок да уведомяват за прехвърленияте, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижими имоти, но съгласно новата ал. 2, органите на Министерството на вътрешните работи ще трябва да предоставят ежедневно по електронен път на Министерството на финансите данни от регистъра на пътните превозни средства за регистрираните, отчислените и спрениите от движение пътни превозни средства, включително и информация за екологичната им категория.

3. Глава втора "Местни данъци", раздел четвърти "Данък върху превозните средства"

3.1. С цел повишаване на събираемостта на данъците, разпоредбите на чл. 54 ЗМДГ се измениха съществено. Досега се разчиташе на декларирането на собствениците на превозни средства, а сега:

- размерът на данъка се определя от служител на общинската администрация въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, и се съобщава на данъчно задълженото лице (нова ал. 1);

- тези данни се предоставят от Министерството на финансите на общините, при това: ежедневно - чрез изградена и функционираща автоматизирана

връзка между Министерството на финансите и софтуерния продукт за администриране на местните данъци и такси на съответната община за обмен на данните от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, или ежемесечно - на електронен носител (нова ал. 2).

- предвидени са и случаи, когато това не се прави. Когато: пътното превозно средство е придобито по наследство; пътното превозно средство е собственост на повече от едно лице; собственикът/собствениците на пътното превозно средство няма/нямат постоянен адрес, съответно седалище на територията на страната; са налице основания за предявяване право на освобождаване от данък; са налице основания за ползване на данъчни облекчения, с изключение на данъчното облекчение по чл. 59, ал. 2 и 3 ЗМДГ, когато в регистъра има данни за екологичната категория на превозното средство (нова ал. 3);

- остава изискването собствениците да декларират пред общината притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им (ал. 4 и ал. 5);

- също така, собствениците на превозни средства предявяват правото си на освобождаване от данък или за ползване на данъчно облекчение с данъчната декларация по ал. 4 или с подаване на нова данъчна декларация (ал. 6);

- досега собственикът представяше документ за платения данък при придобиването на декларираното превозно средство, а в случаите по чл. 168 от Закона за данък върху добавената стойност - документ, удостоверяващ внасянето на данъка върху добавената стойност. Сега ще го прави, само когато няма налична информация в общината за платения данък по чл. 44 (ал. 10) ЗМДГ;

- при установяване на допълнителни обстоятелства, които са от значение за определяне размера на данъка, дължимият данък се определя от служител на общинската администрация и се съобщава на лицето (създава се нова ал. 12).

3.2. При освобождаването от този вид данък, към електрическите автомобили се добавят и електрическите мотоциклети и мотореди (чл. 58, ал. 2 ЗМДГ).

3.3. Аналогично на поправката за местните данъци, срокът на първата вноска за данъкът върху превозните средства е до 30 юни, а не както беше досега : "от 1 март до 30 юни" .

Финансовите и други средства, които ще бъдат необходими за прилагането на новата уредба ще бъдат предвидени в бюджета на общината.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.

Очаква се промените да доведат до увеличаване на приходите от данък върху превозните средства, но предвид невъзможността да се предвиди какъв ще е процентът на доброволни плащания по това служебно начисляване на данък, не може с точност да се предвиди какви ще бъдат финансовите резултати. Увеличението в размера на данъка върху недвижимите имоти се очаква да доведе до увеличение в очакваните приходи с 1 133 000лв.

Посочените резултати няма да се отразят съществено върху данъчнозадължените лица, тъй като промяната в дължимия данък за имоти (на база обекти с площ от 100кв.м. при основни технически характеристики), в гр. Бургас, ще бъде между 5 и 8 лв. при най-разпространения вид имоти - основите жилища; между 8 и 25 лв. при търговските обекти; и между 7 и 20 при офисн. категории и

други нежилни обекти. За жилищните имоти в съставните селища увеличението е в рамките до 1-2 лева.

Намалението на размера на патентния данък за пощувки в места за настаняване няма да се отрази съществено на приходите от този вид данък, като се очаква по-ниският размер да доведе до по-висока събираемост и оттам да се компенсира разликата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящите промени се налагат във връзка с влезли в сила изменителни закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци, е публикуван на сайта на Община Бургас и на сайта на Общински съвет Бургас на 02.12.2015 година, като на заинтересованите, в съответствие с чл.26 от ЗПА е предоставена възможност за изразяване на предложения и становища по проекта в 14-дневен срок от публикуването.

Ето защо предлагам на основание чл.21 ал.1 т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.1 ал.2 Закона за местните данъци и такси, Общинският съвет да приеме следните:

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци (приета от Общински съвет – Бургас, Протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г., изм. Протокол № 17 от 29.01.2009г., протокол № 17, т.4 от 29.01.2009г., протокол № 44, т.6 от 20-25.01.2011г., протокол № 5, т.11 от 22.12.2011г., протокол № 31, т.4 от 17.12.2013 г.)

§ 1. В чл.15 ал.1 накрая се добавя изразът „и се съобщава на лицата до 1 март на същата година.“

§ 2. В чл.18 цифрите „1,45“ се заменят с „1,65“.

§ 3. В чл.20 се правят следните изменения:

1. В ал.1 т.15 се отменя.
2. В ал.1 в т.16 и т.17 изразът „чл.25“ се заменя с „чл.48“.

§ 4. В чл.23 се правят следните промени:

1. В ал.1 изразът „от 1 март до 30 юни и до 30 октомври“ се заменя с изразът „до 30 юни и до 31 октомври“.
2. В ал.2 изразът „от 1 март“ се заличава.

§ 5. В чл.42 ал.2 придобива следната редакция:

„(2) Освобождава се от данък полученото имущество по ал. 1, както и последващото прехвърляне на трети лица, при условие че прехвърлянето е свързано с изпълнението на преките цели, за които е създадена съответната организация по ал. 1 или които са посочени като основание за освобождаване от данък. При неизпълнение на условията за освобождаване несъбраният данък става дължим.“

§ 6. В чл.43 се създава нова ал.4 със следната съдържание:

„(4) Декларация по ал. 3 не се подава в случаите по чл. 44, ал. 5 и 6 и чл. 48, ал. 1, т. 5, 6, 8 и 9 от Закона за местните данъци и такси, както и за получени и предоставени дарения от юридически лица с нестопанска цел, регистрирани в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност.“

§ 7. В чл.45 се правят следните промени:

1. Алинея 1 придобива следната редакция:

„(1) Службите по вписванията в 7-дневен срок уведомяват съответната община за прехвърленияте, учредените, изменените или прекратените венци права върху недвижими имоти.“

2. Създава се нова ал.2 със следното съдържание:

„(2) Органите на Министерството на вътрешните работи предоставят по електронен път на Министерството на финансите данни от регистъра на пътните превозни средства. Редът, обхватът и периодичността на предоставянето на данните се уреждат със съвместен акт на министъра на вътрешните работи и министъра на финансите.“

3. Досегашната ал.2 става ал.3 и се изменя така:

„Срокът по ал. 1 започва да тече от деня следващ вписването.“

§ 8. В чл.48 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал.1, ал.2 и ал.3 със следното съдържание:

„(1) Размерът на данъка се определя от служител на общинската администрация въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, и се съобщава на данъчно задълженото лице.“

(2) Данните по ал. 1 се предоставят от Министерството на финансите на общините:

1. ежедневно - чрез изградена и функционираща автоматизирана връзка между Министерството на финансите и софтуерния продукт за администриране на местните данъци и такси на съответната община за обмен на данните от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, или

2. ежемесечно - на електронен носител.

(3) Алинея 1 не се прилага, когато:

1. пътното превозно средство е придобито по наследство;

2. пътното превозно средство е собственост на повече от едно лице;

3. собственикът/собствениците на пътното превозно средство няма/нямат постоянен адрес, съответно седалище на територията на страната;

4. са палице основания за предявяване право на освобождаване от данък;

5. са палице основания за ползване на данъчни облекчения, с изключение на данъчното облекчение по чл. 59, ал. 2 и 3 от Закона за местните данъци и такси, когато в регистъра има данни за екологичната категория на превозното средство.“

2. Досегашната ал.1 става ал.4 и се изменя така:

„(4) Собствениците на превозни средства, с изключение на случаите по ал. 1, декларират пред общината по постоянния им адрес, съответно седалище, притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им. За превозните средства, които не са регистрирани за движение в страната, двумесечният срок започва да тече от датата на регистрацията им за движение. При придобиване на превозно средство по наследство декларацията се подава в срока по чл. 32.“

3. Досегашната ал.2 става ал.5.

4. Досегашната ал.3 става ал.6 със следното съдържание:

„(6) Собствениците на превозни средства предявяват правото си на освобождаване от данък или за ползване на данъчно облекчение с данъчната декларация по ал. 4 или с подаване на нова данъчна декларация.“

5. Досегашните ал. 4, 5 и 6 стават съответно ал. 7, 8 и 9.

6. Досегашната ал.7 става ал.10 и се изменя така:

„(10) Когато няма налична информация в общината за платения данък по чл. 44, собственикът представя документ за платения данък при придобиването на декларираното превозно средство, а в случаите по чл. 168 от Закона за данък върху добавената стойност - документ, удостоверяващ внасянето на данъка върху добавената стойност.“

7. Досегашната ал.8 става ал.11, а в нея думите „ал.1“ се заменят с „ал.4“.

8. Създава се нова ал.12 със следното съдържание:

„(12) При установяване на допълнителни обстоятелства, които са от значение за определяне размера на данъка, дължимият данък се определя от служител на общинската администрация и се съобщава на лицето.“

§ 9. В чл.52 в ал.4 накрая се добавя изразът „мотоциклети и мотореди.“

§ 10. В чл.54 ал.1 думите „от 1 март“ се заличават, а думите „30 октомври“ се заменят с „31 октомври“.

§ 11. В чл.55 изразът „ал.2“ се заменя с изразът „ал.5“.

§ 12. В Приложение 1, в т.1 цифрата „250“ се заменя с „50“.

С уважение,



ДИМИТЪР НИКОЛОВ

Кмет на Община Бургас
